

Представено уведомление и планово задание за изработване на ОУП на *Община Девня*, с възложител: на *Община Девня*

Във връзка с представено от възложителя уведомление за гореописания ОУП, в съответствие с разпоредбата на чл. 8, ал.2 Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО; обн. ДВ, бр. 57/04 г., с изм. и доп.), и съгласно чл. 125, ал.7 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) РИОСВ-Варна, информира за следното:

ОУП на Община Девня попада в обхвата на чл. 85, ал.1 от ЗООС, както и в обхвата на т. 11.1. на Приложение № 1 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО) и *подлежи на задължителна екологична оценка (ЕО)*, тъй като с проекта за ОУП се очертава рамката за *бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС*.

При условие че ОУП на община Девня ще се одобрява от териториален орган на изпълнителната власт или от Общински съвет Девня, компетентен орган по процедурата за ЕО и издаване на становище по ЕО е директорът на РИОСВ-Варна, съгласно чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО. Съгласно чл. 82, ал. 1 на ЗООС екологичната оценка се съвместява изцяло с действащите процедури по изготвяне на плановете и завършва преди тяхното одобряване.

Тъй като екологичната оценка представлява нормативно изискваща се част към ОУП, същата следва да бъде изготвена като част от ОУП и да бъде възложена на колектив от експерти с ръководител, отговарящи на изискванията на чл. 83 от ЗООС.

Във връзка с горното, поставям следните изисквания към обхвата на екологичната оценка:

1. Екологичната оценка трябва да съдържа най-малко информация по чл. 86, ал. 3 от ЗООС, в съответствие със степента на детайлност на плана.

2. Да се разгледа и прогнозира бъдещото състояние на компонентите и факторите на средата без прилагане на плана /т.нар. "нулева" алтернатива/.

3. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, срочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяване на предвижданията на ОУП.

4. В отделен раздел към екологичната оценка да бъдат разгледани здравно-хигиенните аспекти на околната среда, като се обърне внимание на следното:

- да се представи информация за спазването на изискванията на здравното законодателство по отношение на взаимното разположение на жилищните зони и зоните за рекреационни дейности спрямо обекти и дейности потенциални замърсители на околната среда;

- да се анализира възможността за наднормено натоварване на средата с вредности и оказване на неблагоприятно въздействие върху живущите и почиващите в тези зони, да се оцени здравния риск и предложат мерки за неговото предотвратяване и редуциране;

- да се дадат подробни данни за съществуващите в района водоизточници за питейно-битови цели и минерални водоизточници, имат ли определени и утвърдени санитарно-охранителни зони със съответните три пояса и съобразени ли са предвижданията на ОУП с изискванията и режима на експлоатацията на тези зони.

5. Да се оцени съобразяването на изискванията на *Закона за подземните богатства* и задълженията по сключените концесионни договори във връзка с възможността за промяна на предназначението на земите и строителство в площи, отдадени на концесии за добив на подземни богатства.

6. Да се оцени наличието в териториалния обхват на общината на предприятия/ съоръжения, класифициране с нисък и висок рисков потенциал от големи аварии с опасни вещества по реда на глава седма, раздел I от Закона за опазване на околната среда, както и на одобрени подробни устройствени планове, в т.ч. техните изменения, в които се предвижда изграждането или изменението/ разширението на такива предприятия или съоръжения, с оглед отреждането в ОУП на безопасни разстояния до такива обекти, следва да се използва информацията от одобрените доклади за безопасност на предприятията с висок рисков потенциал и от докладите за политика за предотвратяване на големи аварии за предприятията с нисък рисков потенциал, разположени на територията на общината и в близост до нейните граници.

7. Да се предложат адекватни мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последици от осъществяването на ОУП върху околната среда. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. и по отношение на очакваните резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени като:

- мерки за отразяване в окончателния вариант на ОУП;
- мерки за изпълнение при прилагане на ОУП.

7. Да се предложат мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействията върху околната среда при прилагане на ОУП на Община Девня. *Мерките следва да са съотносими с подробността на предвижданията на плана, като за всяка мярка се посочат измерими индикатори за наблюдението и контрола на въздействията върху околната среда. За всеки индикатор следва да се посочат периодичност на измерване, мерна единица, орган отговорен за наблюдението и контрола.*

8. Да се ползват указания и методики за стратегическа екологична оценка, публикувани на Интернет-страница на европейската комисия (<http://ec.europa.eu/environment/eia/home.htm>) и на (<http://www.moew.government.bg>, ключова тема "Превантивна дейност").

II. По отношение на изискванията на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР).

Във връзка с представеното планово задание за изработване на Общ устройствен план на община Девня, с възложител Община Девня, изразявам следната преценка:

Част от територията, предмет на проекта на ОУП, попада в границите на защитени зони определени съгласно изискванията на чл. 6, ал. 1 точки 1, 2, 3 и 4 от ЗБР. На основание чл. 1, ал. 2 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на плановете, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, приета с пост. №201/31.08.2007г., ДВ, бр.73/2007г.)* и съгласно чл. 2, ал. 1, т. 1 от същата, гореописаният проект подлежи на ОС.

На територията на община Девня, попадат частично следните защитени зони от екологичната мрежа Natura 2000:

- част от защитена зона за опазване на дивите птици BG000191 „Варненско-Белославско езеро”, обявена със Заповед № РД-128/10.02.2012 г. на министъра на околната среда и водите;

- част от защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000622 „Варненско-Белославски комплекс”, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 802/04.12.2007 г.;

- част от защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000132 „Побити камъни”, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г.;

- част от защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000635 “Девненски хълмове”, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 223/24.04.2014 г.;

- част от защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000104 “Провадийско-Роякско плато”, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 661/16.10.2007 г.

В териториалния обхват на община Провадия попадат изцяло и следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- защитена местност „Наделенолистно великденче“, обявена със Заповед № РД-569/17.07.2013 г. на министъра на околната среда и водите;

- защитена местност „Побити камъни“, обявена със Заповед № РД-258/17.07.1995 г. и прекатегоризирана със Заповед № РД-817/23.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите.

При извършената проверка за допустимост по реда на чл. 12 във връзка с чл. 36, ал. 2 от Наредбата за ОС се констатира, че предвижданията на ОУП са допустими за осъществяване при съобразяване на произтичащите от него плановете, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени плановете за управление;

- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени плановете за управление;

- плановете за управление на речните басейни /ПУРБ/.

На основание чл. 36, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на ОУП върху 33 BG0000191 “Варненско-Белославско езеро”, 33 BG0000622 “Варненско-Белославски комплекс”, 33 BG0000635 „Девненски хълмове“, 33 BG0000132 „Побитите камъни“ и 33 BG0000104 “Провадийско-Роякско плато”, е, че ОУП **има вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в защитените зони**, поради следните мотиви:

1. Предвижданията на ОУП за устройването на териториите на общината има вероятност да доведат до трайни негативни изменения в природни местообитания и местообитания (гнездови, хранителни, ловни, места за почивка) на видовете животни, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, поради очаквани:

- пряко унищожаване и/или увреждане при усвояване на територия от защитените зони;
- фрагментиране на природните местообитания и местообитанията на видове, предмет на опазване в защитените зони;
- бариерен ефект при различни типове миграционни придвижвания (хранителни, размножителни, сезонни, вертикални и хоризонтални) и прекъсване на биокоридори от значение за видовете, предмет на опазване;
- трансформация на природни местообитания и местообитания на видове, вкл. птици, поради навлизане на чужди, рудерални/синантропни и инвазивни видове;
- различно по продължителност и интензивност безпокойство на животинските видове, включително и прогонване от местообитанията им, поради засилено антропогенно и техногенно натоваарване;
- промени във видовия състав, числеността и структурата на популациите на опазваните видове (растения и животни), както поради пряко унищожаване на екземпляри, така и косвено, поради изменения в характеристиките на местообитанията им;
- трайна промяна на ландшафта и на ключови елементи на защитените зони, на екотони и възпрепятстване достъпа на видовете до ключови хабитати, в границите на защитените зони.

2. Възможните отрицателни въздействия предполагат нарушаване на целостта на защитените зони и тяхната кохерентност, включително забавяне или възпрепятстване на постигането на консервационните цели на зоните.

3. Очаква се кумулиране на отрицателни въздействия върху защитените зони и предмета на опазване в тях в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ОУП, спрямо осъществените, одобрените, нереализираните до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти.

В тази връзка следва да бъде изготвена оценка за степента на въздействие (ОСВ) на ОУП на община Девня върху предмета и целите на посочените по-горе защитени зони, която да бъде представена под формата на доклад (ДОСВ), отделно приложение към ЕО, съгласно чл. 34, ал. 1 от Наредбата за ОС. Степента на въздействието следва да се определи съгласно критериите по чл. 22 от Наредбата за ОС. ДОСВ трябва да е структуриран, съгласно изискванията на чл. 23, ал. 2 от същата наредба, като се обърне внимание на следното:

- Да се направи подробна анотация на предвижданията на плана по типове устройствени зони с описание на конкретните им параметри, площи, актуални номера на имоти и пр.;

- При определянето на степента на въздействие на ОУП да бъдат използвани количествени оценки за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитанията (площ) и видовете (численост и плътност на популациите), предмет на опазване в защитените зони. Тези оценки трябва да бъдат разгледани в контекста на представеността на местообитанията/видовете в дадените защитени зони и в мрежата от защитени зони като цяло, т.е. въз основа конкретни изчисления, кои от предвижданията на ОУП (устройствени зони, инфраструктурни елементи и пр.), каква площ от конкретно природно местообитание/местообитание на опазван вид засягат в съответната зона (а не спрямо общата ѝ площ) и какъв процент от него увреждат, унищожават или повлияват по друг начин. Алгоритъмът на изчисленията трябва да бъде обяснен, разбираем и проследим, и да бъде представен в текстови вид, не само в табличен;

- „Кумулативните въздействия“ да бъдат разгледани и анализирани в съответствие с Параграф 3, т. 10 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за ОС, като за защитените зони попадащи частично на територията на общината, се вземат предвид и минали, настоящи или бъдещи планове, програми, проекти и инвестиционни предложения на територията на общините, землищата и пр., извън обхвата на община Девня;

- Да се предложат и оценят „алтернативни решения“ по смисъла на § 3, т. 7 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за ОС;

- Да се предложат и оценят смекчаващи мерки, предвидени за предотвратяване, намаляване възможно отстраняване на очакваните неблагоприятни въздействия от осъществяването на плана, вкл. върху близо разположените защитени зони. Мерките следва да отразяват спецификата на зоните, предмета на опазване в тях и елементите и предвижданията на ОУП, и да са съобразени с идентифицираните въздействия;

- Да се представи подробна информация относно използваните източници и методи на изследване и оценка, особено собствени полеви проучвания (интензивност, период времетраене, резултати). Когато степента на въздействие се оценява въз основа на въведени от авторите на ДОСВ варианти на изчисления, то използваните за целта параметри, критерии, понятия, съотношения, зависимости и пр. следва да бъдат обяснени подробно на достъпен език и да показват логическа връзка между отделните оценки и обобщените заключения;

- Крайните заключения относно степента на въздействие върху защитените зони и

предмета на опазване в тях да произтичат от направените в ДОСВ изводи при разглеждането и оценката на конкретните въздействия на отделните елементи на ОУП върху определен вид, негово местообитание или природно местообитание, вкл. и от оценката на кумулативното въздействие.

На интернет страница http://www.natwa2000bg.org/natura/bg/data_maps.php е публикувана актуалната информация за предмета и целите на опазване на съответните защитени зони, попълнените стандартни форми с данни и оценки, картен материал и координатен регистър – документацията по чл. 8, ал. 1 от *ЗБР*, която по този начин се предоставя на възложителя съгласно чл. 36, ал. 6, т. 4 от *Наредбата за ОС* и която трябва да бъде използвана от експертите, изготвяли ДОСВ.

Оценката за степента на въздействие следва да бъде възложена на експерти, отговарящи на изискванията на чл. 9, ал. 1 от *Наредбата за ОС*.

III. Указания за последващи действия, които следва да се предприемат за извършване на процедурата по ЕО:

Възложителят на плана да разработи и представи в РИОСВ–Варна, схема за провеждане на предварителни консултации с обществеността, заинтересованите органи и трети лица, в т. ч. с РЗИ- Варна (относно съдържанието и обхвата на оценката на здравно-хигиенните аспекти на околната среда и риска за човешкото здраве, на основание чл. 19а, т. 2 от *Наредбата за ЕО*); БДУВЧР – Варна; Националния институт за недвижимо културно наследство или регионална структура (относно засягане на обекти на културно-историческото наследство); ОД „ПБЗН” – Варна - Дирекция „Земеделие” – Варна; „ВиК“, и други по Ваша преценка.

- Резултатите от предварителните консултации да се отразят в екологичната част към плана.

- Предварителните консултации и консултациите по изготвената екологична част към плана да бъдат съобразени с изискванията на чл. 19 и 20 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми*.

отговорено от РИОСВ на 17.09.2018 г.